

Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки

СОГЛАСОВАНО

Генеральный директор
Общества с ограниченной
ответственностью «Оценка качества
образования»

Начальник управления оценки качества
общего образования Федеральной службы
по надзору в сфере образования и науки

_____ (А.В. Костюк)

_____ (И.К. Круглинский)

«___» _____ 2018 г.

«___» _____ 2018 г.

Методические рекомендации по расходованию субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации по мероприятию «Развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования через реализацию пилотных региональных проектов и создание национальных механизмов оценки качества»

(Государственный контракт от 09.02.2018 года № Ф-05-кк-2018)

Москва, 2018

1. Перечень условных обозначений и сокращений

ВПП	Всероссийская проверочная работа
ГВЭ	Государственный выпускной экзамен
ГИА	Государственная итоговая аттестация по образовательным программам среднего общего образования
ЕГЭ	Единый государственный экзамен
КИМ	Контрольные измерительные материалы
Минобрнауки России	Министерство образования и науки Российской Федерации
ОГЭ	Основной государственный экзамен
Отбор государственных программ развития образования субъекта Российской Федерации	Отбор субъектов Российской Федерации на предоставление в 2018 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятия 5.1 «Развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования через реализацию пилотных региональных проектов и создание национальных механизмов оценки качества» Федеральной целевой программы развития образования на 2016-2020 годы (номер отбора Ф-01-ос-2018)
Программа	Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования»
ППЭ	Пункты проведения экзаменов
Рособрнадзор	Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки
РЦОИ	Региональный центр обработки информации субъекта Российской Федерации
Соглашение	Соглашение между Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки и высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятия государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»
Участник ГИА	Обучающийся, допущенный в установленном порядке к ГИА, выпускник прошлых лет, обучающийся по образовательным программам среднего профессионального образования, обучающийся, получающий среднее общее образование в иностранных образовательных организациях, допущенный к сдаче ЕГЭ

ФЦПРО	Федеральная целевая программа развития образования на 2016-2020 годы
-------	--

2. Процедуры предоставления и расходования субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках софинансирования мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации по мероприятию «Развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования через реализацию пилотных региональных проектов и создание национальных механизмов оценки качества» регламентируется следующими нормативными документами:

1) Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 31.01.2018 № 90 «О внесении изменения в пункт 23 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации»).

2) Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, мероприятия которых направлены на развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования, в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» (Приложение № 11 к Программе), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1642 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования».

3) Федеральным законом от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (статья 10 «Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету города Байконура», таблица 63 «Распределение субсидий на развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования на 2018 год» приложения 33).

4) Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.12.2017 № 232н «Об утверждении Типовой формы соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте России 22.12.2017 № 49382).

5) Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (в ред. приказа Минфина России от 29.11.2017 № 210н).

3. Рекомендации по целям и направлениям расходования средств.

3.1. Целью расходования средств является развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования.

3.2. С учетом предусмотренных показателей результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, направления расходования средств включают:

1) Оснащение ППЭ оборудованием для использования технологии «Печать КИМ в ППЭ».

2) Мероприятия, направленные на уменьшение разности отношений доли участников ОГЭ по русскому языку и математике, получивших отметку «5» к доле участников ЕГЭ, получивших от 75 баллов по русскому языку и «5» по математике базового уровня (при наличии).

3) Проведение межрегиональных мероприятий по обмену опытом в вопросах качества проведения оценочных процедур в субъекте Российской Федерации и применения результатов оценочных процедур (при наличии).

4) Проведение обучающих мероприятий по использованию результатов ЕГЭ, ОГЭ, ВПР, иных оценочных процедур для совершенствования образовательного процесса в образовательных организациях.

5) Проведение обучающих мероприятий для лиц, привлекаемых в качестве наблюдателей при проведении ЕГЭ, ОГЭ, ВПР.

4. Рекомендации по порядку расходования средств.

4.1. Суммарные расходы на оснащение ППЭ оборудованием для использования технологии «Печать КИМ в ППЭ» должны составлять не менее 80% общего объема бюджетных ассигнований, предусматриваемых в 2018 году в бюджете субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия (п.2.1 Соглашения).

Расходы по указанному направлению предусматривают:

- обеспечение ППЭ высокопроизводительными принтерами для использования технологии «Печать КИМ в ППЭ»;

- обеспечение ППЭ автоматизированными рабочими местами для применения технологий печати контрольных измерительных материалов в ППЭ.

Приобретаемое оборудование должно соответствовать требованиям к техническому оснащению в ППЭ для печати полного комплекта ЭМ в аудиториях ППЭ, представленных в методических рекомендациях по подготовке и проведению единого государственного экзамена в пунктах проведения экзаменов в 2018 году (Приложение 1 к письму Рособнадзора от 27.12.2017 № 10-870).

Требования к техническому оснащению ППЭ оборудованием для использования технологии «Печать КИМ в ППЭ» в соответствии с указанными выше методическими рекомендациями представлены далее в табличном виде:

Компонент	Количество	Конфигурация
Станция печати ЭМ	по 1 на каждую аудиторию (+ 1 резервная станция печати с принтером на 3 - 4 аудитории)	<p>Операционные системы <*>: Windows 7/8.1 платформы: ia32 (x86), x64.</p> <p>Процессор: Минимальная конфигурация: одноядерный, от 3,0 ГГц или двухъядерный, от 2,0 ГГц, Рекомендуемая конфигурация: четырехъядерный, от 2,0 ГГц.</p> <p>Оперативная память: Минимальный объем: от 2 ГБайт. Рекомендуемый объем: от 4 ГБайт. Доступная (свободная) память для работы ПО (неиспользуемая прочими приложениями): не менее 1 ГБайт</p> <p>Свободное дисковое пространство: от 1 ГБайт на начало экзаменационного периода; не менее 5% от общего объема жесткого диска в течение экзаменационного периода.</p> <p>Прочее оборудование: Оптический привод для чтения компакт-дисков CD (DVD)-ROM. Внешний интерфейс: USB 2.0 и выше, рекомендуется не ниже USB 3.0, а также не менее двух свободных. Манипулятор «мышь». Клавиатура.</p>

		<p>Видеокарта и монитор: разрешение не менее 1024 по горизонтали, не менее 768 по вертикали, размер шрифта стандартный - 100%.</p> <p>Система бесперебойного питания (рекомендуется): выходная мощность, соответствующая потребляемой мощности подключенной рабочей станции, время работы при полной нагрузке не менее 15 мин.</p> <p>Специальное ПО: Имеющее действующий на весь период ЕГЭ сертификат ФСБ России средство антивирусной защиты информации.</p> <p>Дополнительное ПО: Microsoft .NET Framework 4.5.</p> <p>Рабочая станция должна быть оснащена локальным лазерным принтером (использование сетевого принтера не допускается).</p> <p>Запуск станции печати ЭМ должен выполняться под учетной записью с правами локального администратора.</p>
Локальный лазерный принтер	по 1 на каждую станцию печати ЭМ	<p>Формат: А4.</p> <p>Тип печати: черно-белая.</p> <p>Технология печати: Лазерная.</p> <p>Размещение: Настольный</p> <p>Скорость черно-белой печати (обычный режим, А4): не менее 25 стр./мин.</p> <p>Качество черно-белой печати (режим наилучшего качества): не менее 600 x 600 точек на дюйм.</p> <p>Объем лотка для печати: от 300 листов</p>
Станция авторизации <*>	1 (+ резервная станция)	<p>Операционная система: Windows 7/8.1 платформы: ia32 (x86), x64.</p> <p>Процессор:</p> <p>Минимальная конфигурация: одноядерный, от 3,0 ГГц или двухъядерный, от 2,0 ГГц.</p> <p>Рекомендуемая конфигурация: четырехъядерный, от 2,0 ГГц.</p> <p>Оперативная память:</p>

		<p>Минимальный объем: от 2 ГБайт. Рекомендуемый объем: от 4 ГБайт. Доступная (свободная) память для работы ПО (неиспользуемая прочими приложениями): не менее 1 ГБайт</p> <p>Свободное дисковое пространство: от 1 ГБайт на начало экзаменационного периода + 1 Мб * количество человеко-экзаменов в ППЭ с применением технологии перевода бланков в электронный вид не менее 5% от общего объема жесткого диска в течение экзаменационного периода.</p> <p>Прочее оборудование: Внешний интерфейс: USB 2.0 и выше, рекомендуется не ниже USB 3.0, а также не менее двух свободных. Манипулятор «мышь». Клавиатура. Видеокарта и монитор: разрешение не менее 1024 по горизонтали, не менее 768 по вертикали, размер шрифта стандартный - 100%.</p> <p>Специальное ПО: Имеющее действующий на весь период ЕГЭ сертификат ФСБ России средство антивирусной защиты информации. Дополнительное ПО: Microsoft .NET Framework 4.5. Интернет: Наличие стабильного стационарного канала связи с выходом в Интернет.</p>
Резервный лазерный принтер	не менее одного	Используется в случае выхода из строя принтера, используемого на какой-либо из станции печати ЭМ
Резервный USB-модем	1	Резервный USB-модем используется в случае возникновения проблем с доступом в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» по

		стационарному каналу связи.
Резервный внешний CD (DVD)-ROM	не менее одного	Используется в случае выхода из строя или невозможности прочитать электронный носитель с ЭМ на какой-либо из станций печати ЭМ.
Флеш-накопитель	1 (+ 1 резервный)	Флеш-накопитель используется техническим специалистом для переноса электронных материалов между рабочими станциями ППЭ. Суммарный объем всех флеш-накопителей должен быть не менее 10 Гб. Интерфейс: USB 2.0 и выше, рекомендуется не ниже USB 3.0.
Токен	по 1 на каждого члена ГЭК, не менее 2 на ППЭ	Защищенный внешний носитель с записанным ключом шифрования. Токен члена ГЭК используется для получения ключа доступа к ЭМ и его активации на станциях печати ЭМ, а также для формирования зашифрованного пакета с электронными бланками участников ЕГЭ на станции сканирования в ППЭ.
Резервные кабели для подключения принтеров и сканеров к рабочим станциям.	От 1	Используются в случае сбоя при подключении принтера или сканера к рабочей станции

<*> На рабочих станциях должна быть установлена «чистая» операционная система (новая установка) и программное обеспечение, необходимое для работы Станции печати ЭМ и Станции авторизации. Установка другого ПО до окончания использования рабочих станций при проведении ЕГЭ запрещается.

<*> Станция авторизации используется при проведении экзаменов по технологии печати полного комплекта ЭМ в ППЭ, перевода бланков участников ЕГЭ в электронный вид в ППЭ и раздела «Говорение» по иностранным языкам.

4.2. Расходование средств по остальным направлениям, указанным в п.3.2 настоящих методических рекомендаций, не лимитируется и должно осуществляться в пропорциях, обеспечивающих достижение плановых значений показателей результативности предоставления субсидии, указанных в заявке субъекта Российской Федерации в рамках Отбора государственных программ развития образования субъекта Российской Федерации и Приложении №2 к Соглашению («Показатели результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия»).

4.3. Подготовка комплекта документации по расходованию средств субсидий и средств регионального бюджета на выполнение обязательств в рамках заключенного Соглашения:

а) внесение изменений в региональную (государственную) программу развития образования субъекта Российской Федерации (следует учесть, что изменения, внесенные в региональную (государственную) программу развития образования, должны отражать наименование мероприятия Программы «Реализация механизмов оценки и обеспечения качества образования в соответствии с государственными образовательными стандартами», а также сумму субсидии из федерального бюджета и сумму софинансирования из бюджета субъекта Российской Федерации, предусмотренные Соглашением между Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзором) и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятия Программы;

б) внесение изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации, предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований на поддержку мероприятия Программы на сумму поступившей субсидии. Согласно приказу Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (ред. 29.11.2017) субсидии на развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования в рамках основного мероприятия «Реализация механизмов оценки и обеспечения качества образования в соответствии с государственными образовательными стандартами» подпрограммы «Совершенствование управления системой образования» Программы отражаются с использованием в составе целевой статьи расходов кода 5350. Для отражения расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, в том числе расходов на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, предоставляемые из федерального бюджета (бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации), а также

расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, в целях софинансирования которых бюджетам субъектов Российской Федерации предоставляются из федерального бюджета (бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации) субсидии, используется диапазон кодов R0000 - R9990. Таким образом, целевая статья расходов в бюджете субъекта Российской Федерации за счет средств субсидии в рамках Соглашения должна включать код R5350. Поступление субсидий на указанные цели отражается по коду 000 2 02 25535 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования» классификации доходов бюджетов.

в) подготовка заявки и перечисление средств субсидии в бюджет субъекта Российской Федерации осуществляется на основании заявки высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации о перечислении субсидии. Перечисление субсидий осуществляется в установленном порядке на счета, открытые территориальным органам Федерального казначейства в учреждениях Центрального банка Российской Федерации для учета операций со средствами бюджетов субъектов Российской Федерации.

г) определение оператора средств субсидии из федерального бюджета и регионального бюджетов. Операторами средств могут выступать муниципальные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, иные организации, принимающие участие в освоении субсидии из федерального бюджета и софинансировании Соглашения.

д) при проведении закупок - подготовка документации в соответствии с действующим законодательством в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и обоснование стоимости выполнения работ (услуг, оборудования и пр.);

при реализации других механизмов по расходованию средств субсидий и средств регионального бюджета:

- нормативной документации, подтверждающей возможность реализации данного механизма (например, положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), соглашение между уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и автономным или бюджетным учреждением о выделении субсидии, государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ) и пр.);

- документации, обеспечивающей выделение и расходование средств субсидий и средств регионального бюджета (сметы, договора гражданско-правового характера, уведомления о доведении лимитов бюджетных обязательств, расходные расписания,

платежные поручения и др.).

4.4. Реализация процедур закупок в соответствии с действующим законодательством в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, выделение и расходование средств субсидий и средств регионального бюджета за счет других механизмов по расходованию средств субсидий и средств регионального бюджета.

Рекомендуется ряд мер, направленных на эффективную реализацию субсидий из федерального бюджета:

- в целях недопущения злоупотребления поставщиками по государственным (муниципальным) контрактам (договорам) (далее - контракты), условия оплаты по контрактам на поставку товара должны предусматривать оплату по факту поставки товара без выплаты аванса, либо не устанавливать размер аванса, превышающий двадцать процентов от цены контракта по контрактам на выполнение работ (оказание услуг);

- при проведении закупок путем проведения конкурсов или аукционов рекомендуем устанавливать размер обеспечения исполнения контракта, равный или превышающий размер аванса по контракту (если выплата аванса предусмотрена условиями закупки);

- в условия оплаты по контрактам следует включать положение о взыскании неустойки в случае ненадлежащего исполнения поставщиком (исполнителем) обязательств по контракту или предусмотреть следующее условие: если контрагент не исполнит или исполнит ненадлежащим образом обязательство по уплате неустойки, то заказчик на основании требований об уплате неустойки начисляет задолженность и уплачивает ее за исполнителя в бюджет (см. письмо Федеральной налоговой службы России от 17.02.2017 № АС-4-5/3049, письмо ФАС России от 10.12.2015 № АЦ/70978/15, письмо Минэкономразвития России от 27.09.2016 N ОГ-Д28-11214);

- Оплата поставленного товара (выполненных работ, оказанных услуг) осуществляется только после получения заказчиком неустойки от поставщика (исполнителя) по государственному контракту;

- в целях максимально эффективного использования средств субсидии из федерального бюджета и повышения значений показателей результативности использования субсидии, при проведении закупок в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) рекомендуется включать в документацию о закупке и контракт, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в контракт

условие о возможности изменения существенных условий контракта, если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов (подпункт «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе), а также требования, предусмотренные пунктом 18 части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе;

- в условиях контракта на поставку товара, в случае если предметом контракта является поставка товара в течение срока, превышающего один календарный месяц с даты заключения контракта, необходимо предусмотреть график поставки товара отдельными партиями. Данное условие позволит оперативно расторгнуть контракт с недобросовестным поставщиком, не допустив неэффективного использования средств субсидии из федерального бюджета;

- при проведении закупок в соответствии с Законом о контрактной системе рекомендуем уделить особое внимание соблюдению требований, установленных в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе, в том числе требований постановления Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 №1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», приказа Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

4.5. Приемка результатов выполненных работ (услуг, оборудования и пр.) в рамках исполнения обязательств по контрактам (договорам и пр.) в соответствии с действующим законодательством в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

4.6. Финансирование расходов на реализацию мероприятий в рамках Соглашения должно осуществляться за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и средств субсидии из федерального бюджета в доле, соответствующей уровню софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации указанному в пункте 2.2 Соглашения. Пропорция финансирования из указанных источников, соответствующая установленной в Соглашении доле, должна быть соблюдена для всех расходов на реализацию мероприятий в рамках Соглашения.

4.7. Оплата расходов на реализацию мероприятий в рамках Соглашения должна осуществляться с расходных обязательств, имеющих коды бюджетной классификации, содержащие в составе целевой статьи код «R5350». Структура расходов на реализацию

мероприятий в рамках Соглашений, заявленная субъектами Российской Федерации – победителями конкурсного отбора, представлена в приложении 1 к настоящим методическим рекомендациям.

5. Рекомендации по оценке целевого расходования средств.

5.1 Критерии оценки целевого расходования средств субсидий, выделяемых субъектам Российской Федерации в рамках реализации мероприятия Программы:

а) соответствие предметов (товаров, работ, услуг) государственных и муниципальных контрактов (договоров, соглашений и пр.), реализованных за счет средств субсидий и софинансирования из региональных и местных бюджетов, направлению (тематике), определенному в Соглашении, включая соответствие с рекомендованными Рособнадзором требованиями к оборудованию, оснащению и пр.;

б) соответствие проведения процедур закупок необходимого оборудования (товаров, услуг) действующему законодательству в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

в) соответствие объемов расходования средств по направлениям, рекомендованным значениям, обозначенным в настоящих методических рекомендациях;

г) соответствие фактических (достигнутых) значений показателей результативности использования субсидии из федерального бюджета плановым значениям, указанным в Соглашении;

д) соответствие тематики, новизны и актуальности программ подготовки и повышения квалификации, специалистов, обеспечивающих реализацию мероприятий по развитию национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования и создание национальных механизмов оценки качества направлениям повышения квалификации кадров системы образования в области педагогических измерений, анализа и использования результатов оценочных процедур.

е) наличие и применение функционирующего (введенного в эксплуатацию) оборудования (степень использования закупленного оборудования).

В случае нецелевого использования субсидии и (или) нарушения субъектом Российской Федерации условий ее предоставления, в том числе невозврата субъектом Российской Федерации средств в федеральный бюджет в соответствии с пунктами 16 и 19 «Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999), к нему применяются бюджетные меры принуждения, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

5.2. По результатам реализации мероприятия 5.1. ФЦПРО в 2017 году были выявлены следующие типичные ошибки в части обеспечения целевого расходования средств:

- закупленное оборудование для ППЭ не в полном объеме соответствовало требованиям методических рекомендаций по подготовке и проведению единого государственного экзамена в пунктах проведения экзаменов в 2017 году;

- затраты на приобретение расходных материалов включались в стоимость организации и проведения обучения слушателей по программе повышения квалификации для руководителей образовательных организаций;

- за счет средств субсидии осуществлялась оплата услуг учебно-вспомогательного и прочего персонала.

6. По результатам реализации мероприятия 5.1 ФЦПРО в 2017 году были выявлены поступившие типовые вопросы из субъектов Российской Федерации.

6.1. Вопрос. Может ли заказчик осуществлять закупку у единственного поставщика, если в Положении о закупках прописано условие приобретения товаров, работ и услуг у единственного поставщика.

Ответ: При проведении закупок организация, выбранная в субъекте Российской Федерации в качестве оператора расходования средств, должна строго следовать требованиям собственного положения о закупках, в котором, в том числе, прописаны условия приобретения товаров, работ и услуг у единственного поставщика.

6.2. Вопрос. В каком документе указывается порядок и формула распределения субсидий из бюджета?

Ответ: Постановление Правительства РФ от 30.09.2014 № 999 (ред. от 24.12.2016) «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации».

6.3. Вопрос. Применение национального режима при осуществлении закупок.

Снижение цены контракта на 15 процентов при осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения аукциона, в случае если победителем аукциона представлена заявка на участие в аукционе, которая содержит предложение о поставке товаров из иностранных государств, указанных в пункте 1 приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 25 марта 2014 г. №155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» за исключением товаров, происходящих из государств – членов Евразийского экономического союза.

Ответ. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 25 марта 2014 г. №155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» определяет условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранных государств, указанных в прилагаемом перечне (пункт 1 Приказа).

В этом перечне указаны «Компьютеры и периферийное оборудование» (код 26.20 по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014).

Предметом госзакупки являются компьютеры (производство Российской Федерации), ноутбуки и другое оборудование (производство Китай). В закупке участвуют товары, происходящие из стран Евразийского экономического союза, членами которого являются Российская Федерация, Республика Армения, Киргизская Республика, Республика Беларусь, Республика Казахстан.

В указанном Приказе предусмотрен специальный порядок и условия допуска товаров, происходящие из государств – членов Евразийского экономического союза, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункты 3-7).

Согласно п. 7 Приказа, при осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения аукциона, в случае если победителем аукциона представлена заявка на участие в аукционе, которая содержит предложение о поставке товаров, указанных в пункте 1 настоящего приказа, происходящих из иностранных государств, за исключением товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза, контракт с таким победителем аукциона заключается по цене, предложенной участником аукциона, сниженной на 15 процентов от предложенной цены контракта.

Данное положение применяется к иностранным товарам, за исключением товаров, происходящих из государств – членов Евразийского экономического союза.

Первый вариант (согласно толкованию федерального органа исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок – Минэкономразвития).

По мнению Минэкономразвития России, при осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения аукциона, в случае если победителем аукциона представлена заявка на участие в аукционе, которая содержит предложение о поставке товаров, указанных в пункте 1 приказа № 155, происходящих из иностранных государств, за исключением товаров, происходящих из Республики Армения,

Республики Беларусь и Республики Казахстан, контракт с таким победителем аукциона заключается по цене, предложенной участником аукциона, сниженной на 15 процентов от предложенной цены контракта (Письмо Министерства экономического развития Российской Федерации от 23 декабря 2015 г. №Д28и-3682 «О применении положений приказа Минэкономразвития России от 25 марта 2014 г. №155»).

Таким образом, к ситуации, когда в госзакупке участвуют товары, произведенные в Российской Федерации и иностранном государстве (в том числе Китае), будет применена норма о снижении цены контракта на 15 процентов согласно пункту 7 Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 25 марта 2014 г. №155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Второй вариант (толкование норм законодательства).

Поскольку в заявке указаны товары производства Российской Федерации, которая является членом Евразийского экономического союза, соответственно к победителю аукциона не может быть применена норма пункта 7 Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 25 марта 2014 г. №155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» о снижении цены контракта на 15 процентов.

6.4. Вопрос. Применение национального режима при осуществлении закупок. О получении преференции в отношении цены контракта в размере 15 процентов в случае наличия в составе заявок на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок или запросе предложений, окончательных предложениях документа, подтверждающего страну происхождения товара из государств – членов Евразийского экономического союза.

Ответ.

1 Вариант. Согласно п. 3 приказа № 155 при осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения конкурса, аукциона, запроса котировок или запроса предложений участникам закупки, заявки на участие или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров, произведенных на территории государств – членов Евразийского экономического союза, предоставляются преференции в отношении цены контракта в размере 15 процентов в порядке, предусмотренном пунктами 4-7 настоящего приказа в случае наличия в составе заявок на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок или запросе предложений, окончательных предложениях документа, подтверждающего страну происхождения товара

из государств – членов Евразийского экономического союза.

Поскольку в заявке указаны товары производства Российской Федерации, которая является членом Евразийского экономического союза, соответственно при осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений должен применяться порядок, установленный пунктами 3-7 приказа №155.

Соответственно участникам закупки должны предоставляться преференции в отношении цены контракта в размере 15 процентов в порядке, предусмотренном пунктами 4-7 настоящего приказа в случае наличия в составе заявок на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок или запросе предложений, окончательных предложениях документа, подтверждающего страну происхождения товара из государств – членов Евразийского экономического союза.

6.5. Вопрос. Применение национального режима при осуществлении закупок. Применяются ли нормы приказа № 155 в случае, если в рамках одного аукциона (лота) поданы заявки, содержащие товары, указанные в пункте 1 приказа №155, российского, армянского, белорусского и (или) казахстанского и иностранного происхождения, при этом стоимость товаров российского, армянского, белорусского и (или) казахстанского происхождения составляет менее половины (менее 50%) стоимости всех товаров.

Ответ. Согласно письму Министерства экономического развития Российской Федерации от 23 декабря 2015 г. №Д28и-3682 «О применении положений приказа Минэкономразвития России от 25 марта 2014 г. №155» в случае если в рамках одного аукциона (лота) поданы заявки, содержащие товары, указанные в пункте 1 приказа №155, российского, армянского, белорусского и (или) казахстанского и иностранного происхождения, при этом стоимость товаров российского, армянского, белорусского и (или) казахстанского происхождения составляет менее половины (менее 50%) стоимости всех товаров, положения приказа № 155 применяются.

6.6. Вопрос. Оплата услуг по гражданско-правовым договорам. Для мероприятий по повышению квалификации и разработке программ определена организация-оператор, подведомственное бюджетное учреждение Институт повышения квалификации. Средства им доводятся как иная целевая субсидия. Могут ли они за разработку программ заплатить из средств федеральной субсидии своим сотрудникам по договорам гражданско-правового характера или это будет нецелевое использование? Должны ли быть привлечены люди из сторонних организаций или организация для выполнения этих работ?

Ответ. Если у назначенного Оператора – бюджетной организации – принято и действует Положение о госзакупках, то применяются нормы закона от 18.07.2011 №223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Если Положение о госзакупках не принято, то применяются нормы Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно положениям части 5 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке. Федеральный закон №223-ФЗ содержит требование о включении заключаемых договоров в план закупки (статья 5.1).

Поскольку разработка программ повышения квалификации является одним из мероприятий государственной программы, то привлечение сотрудников бюджетной организации по гражданско-правовым договорам для разработки программ повышения квалификации и оплата их услуг является целевым использованием субсидии. Привлечение сторонних лиц к разработке программ повышения квалификации по гражданско-правовым договорам также возможна и не будет считаться нецелевым использованием средств субсидии.

Кроме того, в Положении о госзакупках должен быть предусмотрен порядок заключения и выполнения договоров, в том числе гражданско-правовых. Если этого порядка не предусмотрено, необходимо руководствоваться нормами Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в том числе и указанными выше).

Если Положение о госзакупках не принято, то применяются нормы Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно пункту 4 статьи 3 участник закупки – любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утвержденный перечень оффшорных зон.

Анализ норм указанных законов свидетельствует о том, что привлечение исполнителей к выполнению мероприятий, реализуемых в рамках государственной программы, происходит согласно положениям гражданского права и законодательства.

Таким образом, независимо от того, в соответствии с каким законом будет осуществляться регулирование выполнения контракта (№ 44-ФЗ или № 223-ФЗ), привлечение специалистов (сотрудников учреждения или других лиц) для выполнения разработки программ повышения квалификации по гражданско-правовым договорам является целевым использованием средств субсидии.

6.7. Вопрос. Если указанные мероприятия не входят в госзадание, а финансируются как софинансирование из республиканского бюджета, возможно ли таким образом оформить почасовую оплату работникам института, непосредственно оказывающим эти мероприятия и привлеченным специалистам института по договорам гражданско-правового характера?

Ответ: Согласно п. 2 ст. 1 ГК РФ граждане и юридические лица свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора. Гражданские права могут быть ограничены только на основании федерального закона и в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. В силу своего добровольного волеизъявления (ст. 421 ГК РФ) работник вправе вступить с организацией в гражданско-правовые отношения, например, заключив договор возмездного оказания услуг (гл. 39 ГК РФ), на которые трудовое законодательство не распространяется (часть восьмая ст. 11 ТК РФ).

Каких-либо ограничений на заключение гражданско-правовых договоров между организацией и ее работником (штатным сотрудником) гражданским законодательством не установлено. То есть заключение организацией с одним и тем же физическим лицом одновременно гражданско-правового и трудового договора не противоречит действующему законодательству и наличие одного не исключает другого. Следовательно, само по себе заключение гражданско-правового договора со своим работником правомерно и не несет для организации никаких негативных правовых последствий.

Что касается почасовой оплаты работникам института, непосредственно оказывающим мероприятия по организации и проведению семинаров, курсов повышения квалификации по договорам гражданско-правового характера: заключение одновременно гражданско-правового договора и трудового договора на выполнение работы может предполагать выполнение таких работ в разное время (по трудовому договору - в рабочее время (часть 1 ст. 91 ТК РФ), по гражданско-правовому - вне его), иначе у работодателя

отсутствуют законные основания для выплаты работнику должностного оклада по трудовому договору, поскольку в свое рабочее время тот не исполнял свои должностные обязанности по трудовому договору, а выполнял работы по иному, гражданско-правовому, договору (часть 4 ст. 129 ТК РФ).

Таким образом, мероприятия по организации и проведению семинаров, курсов повышения квалификации штатными работниками института в рамках гражданско-правового договора должны проводиться в нерабочее время и/или выходные дни, что будет проверяться специалистами Рособнадзора и экспертами организации-оператора в рамках выездного мониторинга в субъект Российской Федерации.

В отношении реализации мероприятий по организации и проведению семинаров, курсов повышения квалификации привлеченными специалистами, не являющимися сотрудниками института, по договорам гражданско-правового характера таких ограничений нет.

6.8. Вопрос. Как оплачивать работу методиста, программиста по подготовке и организации мероприятий? Они это делают в рабочее время.

Ответ: Оплата труда указанных лиц возможна лишь в случае наличия в Вашей организации нормативно-правового акта, предусматривающего почасовую оплату для таких категорий работников и порядок ее выплаты. При этом необходимо подготовить обоснование с расчетом трудозатрат в часах.

6.9. Вопрос. Об увеличении суммы по Соглашению (раздел 2.1).

Может ли быть увеличена сумма по Соглашению в разделе 2.1 без изменения средств финансирования из федерального бюджета.

Ответ. Может, запретов нет. В соответствии с ч. 2 п. 2.2.1. Соглашения в случае увеличения в соответствующем финансовом году общего объема бюджетных ассигнований, указанного в пункте 2.1 настоящего Соглашения, размер Субсидии, указанный в пункте 2.2 настоящего Соглашения на соответствующий финансовый год, не подлежит изменению.

6.10. Вопрос. Скажите, пожалуйста, в связи с обязательством полного освоения средств субсидии и заключением дополнительного государственного контракта на средства экономии необходимо внести изменения (дополнения в план-график) о приобретении оборудования или нужно изложить его в новой редакции?

Ответ. При заключении дополнительного государственного контракта на средства экономии следует внести изменения в план закупок и в план-график в части показателей объема финансового обеспечения, предназначенного для осуществления соответствующих закупок. Кроме того, необходимо разместить новую редакцию плана-графика на сайте закупок <http://zakupki.gov.ru>.

6.11. Вопрос. Можно ли из средств субсидии оплатить услуги по установке приобретаемого оборудования?

Ответ. Методическими рекомендациями по расходованию субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации по мероприятию «Развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования через реализацию пилотных региональных проектов и создание национальных механизмов оценки качества» не предусмотрена такая статья расходов.

Отметим следующее, если установка оборудования указана в техническом задании, то при поставке приобретенного оборудования в ППЭ поставщик обязан произвести и его установку; если в техническом задании не была прописана установка поставленного оборудования поставщиком, то устанавливает оборудование специалист организации, на базе которой создан ППЭ, который в дальнейшем будет его обслуживать. В случае оплаты средствами субсидии услуги по установке оборудования для ППЭ при отсутствии установки оборудования в техническом задании, это будет расцениваться как нецелевое расходование средств субсидии.

6.12. Вопрос. Как осуществлять закупку оборудования (ноутбуков, неттопов) и программного обеспечения, в том числе операционных систем антивирусных программ к ним? Будет ли считаться целевым использованием субсидии осуществление закупки отдельно оборудования и ПО?

Ответ: Закупки ноутбуков, неттопов и программного обеспечения (операционной системы и антивируса), размещенные как отдельные закупки, могут рассматриваться как целевое расходование средств в рамках заключенного Соглашения при выполнении следующих условий.

Закупаемое программное обеспечение (операционная система и антивирус) соответствует требованиям к техническому оснащению ППЭ оборудованием для использования технологии «Печать КИМ в ППЭ», представленных в настоящих методических рекомендациях.

Закупаемое программное обеспечение будет установлено на закупаемые ноутбуки и неттопы (количество закупаемых ноутбуков и программного обеспечения должно соответствовать) для формирования автоматизированных рабочих мест для применения технологий печати контрольных измерительных материалов в ППЭ.

Выполнение данных условий, в том числе, будет проверяться при проведении очного мониторинга (выезда) сотрудниками Рособнадзора и специалистами организации-оператора..

Структура расходов на реализацию мероприятий в рамках Соглашений, заявленная субъектами Российской Федерации – победителями конкурсного отбора

№	Субъект РФ	Наименование	Код ГРБС	РЗ	ПР	ЦС	ВР	Сумма на 2018 г.
1	Владимирская область	Развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования через реализацию пилотных региональных проектов и создание национальных механизмов оценки качества (предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	574	07	09	16401R5350	600	7 890,00
		за счет субсидии из федерального бюджета	574	07	09	16401R5350	601	7 022,00
		за счет средств областного бюджета	575	07	09	16401R5350	602	868,00
2	Забайкальский край	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	026	07	09	14501R5350		8 092,60
		Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	026	07	09	14501R5350		8 092,60

3	Приморский край	Мероприятия по развитию национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования	759	07	09	02207R5350		12 046,59
		Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	759	07	09	02207R5350	600	12 046,59
		Субсидии автономным учреждениям	759	07	09	02207R5350	620	12 046,59
4	Республика Дагестан	Развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов	075	07	05	19408R5350		20 631,60
		Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	075	07	05	19408R5350	600	20 631,60
		средства республиканского бюджета РД	075	07	05	19408R5350	600	1 031,60
		средства федерального бюджета	075	07	05	19408R5350		19 600,00
5	Республика Ингушетия	Развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования	075	07	02	3102R5350		3 583,20
		Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	075	07	02	3102R5350	200	3 583,20
6	Республика Калмыкия	Развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего	645	07	09	05 5 01 R5350		2 013,80

		образования						
		в том числе за счет средств федерального бюджета	645	07	09	05 5 01 R5350	610	1 893,00
		в том числе за счет средств республиканского бюджета	645	07	09	05 5 01 R5350	610	120,80
7	Республика Татарстан	Государственная программа «Развитие образования и науки Республики Татарстан на 2014 - 2025 годы»				02 5 01 R5350		48 570 281,52
		Подпрограмма «Развитие системы оценки качества образования на 2014 - 2020 годы»				02 5 01 R5350		166 254,30
		Основное мероприятие «Разработка и внедрение системы оценки качества образования»				02 5 01 R5350		166 254,30
		Софинансируемые расходы на развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования				02 5 01 R5350		23 701,73
8	Республика Северная Осетия - Алания	Развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования	738	07	09	09705R5350		5 260,22
		Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели	738	07	09	09705R5350	612	5 260,22

9	Томская область	Развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования	815	07	09	09193R5350		6 779,50
10	Тюменская область	Развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования		07	00	60 0 05 R5350		9 750,00
11	Хабаровский край	Развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования в рамках государственной программы Хабаровского края «Развитие образования в Хабаровском крае»	016	07	05	03002R5350		203,28
		Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	016	07	05	03002R5350	600	203,28
		Субсидии бюджетным учреждениям	016	07	05	03002R5350	610	203,28
		Субсидии на развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования	016	07	05	03002R5350	610	203,28
		Развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования в рамках государственной программы Хабаровского края «Развитие образования в Хабаровском крае»	016	07	09	03002R5350	000	7 589,58

		Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	016	07	09	03002R5350	200	7 589,58
		Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	016	07	09	03002R5350	240	7 589,58
		Субсидии на развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования	016	07	09	03002R5350	240	7 589,58
12	Чеченская Республика	Развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования	205	07	0709	02905R5350		12 532,63
		Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	205	07	0709	02905R5350	242	12 532,63
13	Ярославская область	Развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования				02101R5350		7 056,34
		за счет средств федерального бюджета				02101R5350		5 010,00
		за счет средств областного бюджета				02101R5350		2 046,34